

**DIAGNOSTICO DEL MARCO NORMATIVO RELACIONADO CON EL
APROVECHAMIENTO DE LOS PRODUCTOS FORESTALES NO MADERABLES
POR PARTE DE LAS CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES**



**AUTOR:
MAY LING OROZCO RIVERA**

**TUTOR:
FELIPE RIAÑO**

**UNIVERSIDAD MILITAR NUEVA GRANADA
FACULTAD DE INGENIERÍA
ESPECIALIZACIÓN EN PLANEACIÓN AMBIENTAL Y MANEJO INTEGRAL DE
LOS RECURSOS NATURALES
2017**

**DIAGNOSTICO DEL MARCO NORMATIVO RELACIONADO CON EL
APROVECHAMIENTO DE LOS PRODUCTOS FORESTALES NO MADERABLES
POR PARTE DE LAS CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES**

**DIAGNOSIS OF THE REGULATORY FRAMEWORK RELATED TO THE USE OF
NON-WOOD FOREST PRODUCTS BY THE REGIONAL AUTONOMOUS
CORPORATIONS.**

May Ling Orozco Rivera
Bióloga
Bogotá, Colombia
mayorozcor@hotmail.com

RESUMEN

Para el Estado colombiano, y a pesar de la importancia que tienen los PFNM, estos solo fueron incluidos en la normatividad hasta el año 1996 mediante el Régimen de Aprovechamiento Forestal, pero si bien están contemplados, su aprovechamiento no está reglamentado como tal, sino que se delega en las corporaciones autónomas regionales dicha función. Por lo que en este artículo, a través de la compilación, análisis y comparación de la reglamentación emitida por las corporaciones, se realiza un diagnóstico del marco normativo, en el que se establece que solo 10 corporaciones, que equivalen al 30% han reglamentado, mediante la emisión de actos administrativos, el aprovechamiento de los PFNM en el área de su jurisdicción, y que en la mayoría de dichos actos administrativos los lineamientos están orientados al aprovechamiento de tres (3) PFNM de uso ancestral y de importancia económica, dejando de lado otras especies y PFNM.

Palabras clave: *bosques, productos forestales no maderables, aprovechamiento sostenible, Corporaciones Autónomas Regionales.*

ABSTRACT

For the Colombian government, and despite the importance of NWFP, these were only included in the regulations until 1996 through the “Régimen de Aprovechamiento Forestal”, but although they are contemplated, their use is not regulated as such, but rather delegates this function in the regional autonomous corporations. So in this article, through the compilation, analysis and comparison of the regulations issued by the regional autonomous corporations, a diagnosis of the regulatory framework is made, in which it is established that only 10 corporations, equivalent to 30%, have regulated, through the issuance of administrative acts, the use of NWFP in their jurisdiction, and that in most of these administrative acts the guidelines are aimed at the utilization of three (3) NWFP of ancestral use and of economic importance, leaving side other species and NWFP.

Keywords: *forests, non-wood forest products, sustainable use, Regional Autonomous Corporations.*

INTRODUCCIÓN

En Colombia el 69% de la superficie continental es de actitud forestal, pero menos de la mitad está cubierta por bosques, sumado a este panorama se tiene una de las cinco mayores tasas de deforestación de bosque húmedo tropical en el mundo, debido a diversos factores, dentro de los que se puede indicar el cambio de uso de las tierras para el establecimiento de cultivos ilícitos, los incendios forestales, la colonización, la agricultura, la ganadería, el desarrollo de infraestructura, así como la explotación minera a cielo abierto [1-2-3]. Sin embargo, dada la importancia que las comunidades le confieren al bosque, sumando a el avance de las investigaciones, en los últimos tiempos se han originado nuevos conceptos e ideas respecto a sus bienes y servicios, tanto así que se ha cambiado la primacía tradicional del aprovechamiento exclusivo para la producción de madera con fines industriales, a un desarrollo ecológicamente sostenible, en el que se tiene en cuenta el concepto ecosistémico, la conservación de la naturaleza, el mantenimiento de la diversidad biológica, así como de los servicios ambientales, culturales y recreativos [1].

Según la Guía Técnica para la Ordenación y el Manejo Sostenible de los Bosques Naturales (2002) [1], los bosques cumplen con una serie de funciones dentro de las que se tienen funciones ambientales, funciones productoras o socioeconómicas, funciones biológicas y ecológicas, funciones protectoras, funciones culturales, espirituales y arqueológicas, funciones recreativas y por último estéticas y escénicas. Dentro de sus funciones productoras o socioeconómicas, tradicionalmente la madera era considerada como el producto comercial de mayor valor generado por los bosques naturales, desconociendo el potencial de los productos forestales no maderables del bosques, dentro de los que se puede enunciar el uso para la medicina, alimentos, artesanías, cestería y para satisfacer las necesidades de las comunidades rurales, tanto para uso doméstico como para la generación de ingresos para su subsistencia [4-1].

Los productos forestales no maderables hacen referencia a aquellos productos de origen silvestre distintos a la madera, de los cuales las comunidades rurales, en las que se incluirán a los grupos étnicos, afrodescendientes, así como a los campesinos, se han abastecido ancestralmente [5]. No obstante en el ámbito nacional e internacional se encuentran diferentes terminologías y definiciones relacionados, por lo que para efectos del presente artículo, se tomara la definición dada por la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO por sus siglas en inglés) [6]:

Los productos forestales no madereros son bienes de origen biológico, distintos de la madera, derivados del bosque, de otras áreas forestales y de los árboles fuera de los bosques, estos pueden recolectarse en forma silvestre o producirse en plantaciones forestales o sistemas agroforestales. En términos generales

son productos utilizados como alimentos y aditivos alimentarios (semillas comestibles, hongos, frutos, fibras, especias y condimentos, aromatizantes), también pueden ser utilizados para construcciones, muebles, instrumentos o utensilios, resinas, gomas, otros usados con fines medicinales, cosméticos o culturales.

En cuanto a la clasificación de los PFNM, hay una extensa variedad de clasificaciones, que varían según los productos, usos, finalidades, taxonomía, características de la ordenación o formas de vida, no existe una clasificación de uso general [2]. La siguiente clasificación es tomada de Gonzales [2]:

1. Aceites esenciales y oleorresinas: Los aceites esenciales y sus derivados pueden ser obtenidos de materiales vegetales, entre otros, por procesos como la extracción, destilación o fermentación del zumo o con la ayuda de enzimas.
2. Gomas y resinas: Las gomas se definen como polímeros que se pueden usar para dar consistencia y gelatinizar. Las resinas tienen un gran potencial en la elaboración de pinturas, ungüentos, bálsamos, cosméticos y pegantes. Las resinas de gomas son utilizadas en la producción de químicos, pinturas, tintas, papel y cuero.
3. Colorantes, pigmentos y tintes naturales: Se obtienen a partir de plantas o insectos. *Colorantes*: son agregados a algunos alimentos para dar un color específico. Los colorantes naturales tienen una creciente aceptación por la preocupación de los consumidores por riesgos asociados al consumo de aditivos sintéticos. *Pigmentos*: son los responsables de la coloración de las plantas. *Tintes*: son utilizados para dar color a materiales como textiles, madera y cuero, mediante un proceso de tinturación. Son translúcidos, de coloración concentrada y a diferencia de los pigmentos, son solubles.
4. Hierbas y especias: Las especias son plantas herbáceas aromáticas entre la que se cuentan: la pimienta, páprika, ají, cardamomo, anís, nuez moscada, jengibre, canela comino, clavos y vainilla. Entre las hierbas se destacan: perejil, laurel, menta, artemisa, albahaca, tomillo, orégano, ajedrea, mejorana, eneldo y romero.
5. Plantas medicinales y fitofarmacéuticos: Las plantas medicinales cumplen una función importante en la sociedad colombiana, pues son parte fundamental de los sistemas de medicina tradicional y a su vez fuente de ingresos económicos para proveedores de materia prima y transformadores finales. Los fitofarmacéuticos son medicamentos basados en plantas e hierbas que se utilizan en forma de té, aceites, cápsulas, etc.
6. Flores exóticas: constituidas por flores nativas que por su carácter poco común, son adquiridas como exóticas en el mercado internacional. En la actualidad las exportaciones de flores exóticas (en particular de heliconias), son de alrededor de 24.000 a 30.000 de tallos, dependiendo de las variedades. El destino de estas exportaciones son Estados Unidos, Canadá, Holanda y Alemania.
7. Frutos exóticos: Conjunto de frutos nativos que por su carácter poco común, son considerados como exóticos en los mercados internacionales. Entre los frutos exóticos de Colombia se encuentran: Chontaduro, Guacure, Caimo, Maraco, Uva caimarona, Marañón grande, Guamo hembra, Guamilla.

Recientemente, los PFNM han llamado la atención, no solo porque se está reconociendo cada vez más su importancia para la consecución de objetivos ambientales como la conservación de la diversidad biológica y aprovechamiento sustentable, sino también porque preservan actividades culturales como la medicina tradicional [7]. En relación a la conservación de la biodiversidad autores como Martínez [8], argumenta que al realizar el aprovechamiento de los PFNM de manera adecuada, los recolectores generaran menor impacto bajo un manejo sostenible fundamentado en planes de manejo. Otro factor importante está relacionado con determinar su impacto en la reducción de la pobreza, ya que sirven de economía alterna, por la generación de fuente de trabajo e ingresos en regiones apartadas y olvidadas por el estado [5-2].

En Colombia, un país catalogado como megadiverso, donde muchas de sus poblaciones rurales cubren sus necesidades de subsistencia con los PFNM, por lo que hay un alto potencial de aprovechamiento y comercialización de PFNM, no solo en los mercados locales y nacionales, sino también en los internacionales, existen una larga tradición en su explotación y uso, principalmente en la guadua que es usada en la construcción desde hace más de 400 años, otros productos con potencial comercial incluye a los palmitos, aceites, bálsamos, caucho y látex, aceites esenciales, condimentos entre otros [9-10], en cuanto al mercado de los productos medicinales se estima que en Colombia el número de especies con potencial es de 2404 especies, de las que 1442 corresponde a especies nativas y 214 son exclusivas para nuestro país, pero solo 127 especies hacen parte del Vademécum colombiano de plantas medicinales, mostrando el escaso conocimiento tradicional, científico y tecnológico que se tiene de estas especies en el país [11]. Sumado a lo anterior se presentan una serie de dificultades asociadas al manejo y aprovechamiento de los PFNM, como lo es la escasa y desactualizada información relacionada con la recolección sostenible, los estudios de silvicultura se han ocupado principalmente de la madera, los estudios etnobotánicos se centran en las plantas económicamente útiles y algunos esbozan de manera regional y general el comercio de PFNM, dejando de lado información relacionada con su comercio, gestión económica y sus mercados, así como las funciones biológicas productivas, la recolección tradicional y las formas de utilización, las consecuencias de la comercialización y de las nuevas modalidades de uso [12-13]

En cuanto al aprovechamiento y el papel del Estado, hacen falta herramientas que permitan una mayor regulación sobre el aprovechamiento de los PFNM, pues la normatividad es poca y muy general, es preocupante la falta de lineamientos técnicos que orienten a las comunidades a realizar un manejo y aprovechamiento de manera sostenible de los PFNM, situación que ecológicamente puede generar no solo problemas de sobreexplotación de las poblaciones naturales y deterioro de los ecosistemas, sino también impactos económicos y sociales en dichas comunidades, contribuyendo igualmente a la degradación de los bosques en Colombia [4-13].

Es evidente que el servicio ecosistémico de aprovisionamiento de productos forestales no maderables, necesita un esquema de gestión y regulación para garantizar su conservación en el tiempo, y dado que el principal regulador es el Estado, el cual tiene la obligación de proteger los recursos naturales, de acuerdo con la Constitución Política Colombiana, que en su artículo 8 estableció “es deber del Estado y las

personas proteger las riquezas culturales y naturales de la región”, el Estado a través del Ministerio del Medio Ambiente, hoy día Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, emitió el Decreto 1791 de 1996 "***Por medio del cual se establece el régimen de aprovechamiento forestal***", actualmente compilado en el Decreto 1076 de 2015, Parte 2. *Reglamentaciones*, Título 2. *Biodiversidad*, Capítulo 1. *Flora Silvestre*, Decreto que tiene como objetivo regular las actividades de la administración pública y de los particulares respecto al uso, manejo, aprovechamiento y conservación de los bosques y la flora silvestre con el fin de lograr un desarrollo sostenible.

De conformidad con el artículo 2.2.1.1.15.2 *Condiciones adicionales*, del precitado Decreto, las Corporaciones, dentro de sus competencias y en uso de los principios señalados en la Ley 99 de 1993, pueden establecer condiciones adicionales, con el fin de proteger los bosques y la flora que por sus características especiales así lo requieran, teniendo en cuenta las particularidades regionales. Por lo que delego en la Corporaciones las funciones para administrar el recurso forestal, incluidos los productos no maderables, mediante los siguientes artículos:

(...)

ARTICULO 2.2.1.1.7.17. Guías Técnicas. Las Corporaciones elaborarán guías técnicas que contendrán la forma correcta de presentación de la solicitud, del plan de manejo forestal, del plan de aprovechamiento forestal y de las consideraciones ambientales, establecidas como requisito para el trámite de las diferentes clases de aprovechamiento, con el fin de orientar a los interesados en aprovechar los bosques naturales y los productos de la flora silvestre.

...

ARTICULO 2.2.1.1.7.23. Posibilidad de Subclasificar. Las Corporaciones, de acuerdo con las características bióticas, abióticas y socioeconómicas de cada región, podrán establecer una subclasificación por área o superficie de los aprovechamientos forestales o productos de la flora silvestre.

...

ARTICULO 2.2.1.1.10.2. Reglamentación de las Corporaciones. Cada Corporación reglamentará lo relacionado con los aprovechamientos de especies y productos del bosque no maderables, como: guadua, Cañabrava, bambú, palmas, chiquichiqui, cortezas, látex, resinas, semillas, entre otros.

(...)

Es por esto que este artículo, tiene como objetivo general el elaborar un diagnóstico a través de la recopilación y análisis del marco normativo, para determinar el nivel de cumplimiento por parte de las Corporaciones Autónomas Regionales a lo establecido en el Régimen de Aprovechamiento Forestal, en relación con la reglamentación asociada a los productos forestales no maderables del bosque, e identificar los vacíos de información.

1. MATERIALES Y MÉTODOS

La metodología para elaborar el diagnóstico del marco normativo se dividió en dos etapas:

En la primera se realizó la recopilación, organización y análisis de la información referente a la revisión de la normatividad nacional, así como de los actos administrativos emitidos por las 33 Corporaciones Autónomas Regionales (7 Corporaciones para el Desarrollo Sostenible y 26 Corporaciones Autónomas), en relación con la reglamentación del aprovechamiento de los PFNM en el área de su jurisdicción, con el objetivo de establecer el nivel de cumplimiento respecto a lo señalado en el Régimen de Aprovechamiento Forestal.

El Régimen de Aprovechamiento Forestal (Decreto 1791 de 1996), hoy día compilado en el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, 1076 de 2015, regula las actividades de la administración pública y de los particulares respecto al uso, manejo, aprovechamiento y conservación de los bosques y la flora silvestre, con el fin de lograr su desarrollo sostenible, en donde los PFNM están contemplados, mas no reglamenta su uso y aprovechamiento como tal, sino que deja a criterio de las Corporaciones Ambientales, mediante el artículo 2.2.1.1.10.2. reglamentar lo relacionado con los aprovechamientos de especies y productos no maderables del bosque, como guadua, cañabrava, bambú, palmas, chiquichiqui, cortezas latex, resinas, semillas entre otros.

Una vez compilados los actos administrativos emitidos por las Corporaciones Autónomas Regionales, mediante un enfoque comparativo, para lo cual se utilizó una tabla (ver Tabla 2), se estableció si la reglamentación emitida por dichas corporaciones da los lineamientos adecuados que garanticen el aprovechamiento sostenible de los PFNM, del resultado de dicho análisis se podrá identificar cuáles son los aciertos y vacíos normativos a los que se enfrentan aquellos interesados en realizar un aprovechamiento sostenible legalmente autorizado de PFNM y se plantearan una serie de recomendaciones para aquellas corporaciones encargadas reglamentar lo relacionado al aprovechamiento de los PFNM.

2. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

El presente diagnóstico es un ejercicio de revisión documental, que pretende establecer cuales Corporaciones Autónomas Regionales han reglamentado el aprovechamiento de los PFNM, con el fin de dar cumplimiento a lo normado en el artículo 2.2.1.1.10.2. del Régimen de Aprovechamiento Forestal.

2.1. MARCO NORMATIVO NACIONAL

Pero previo a establecer el nivel de cumplimiento en cuanto a la reglamentación, a continuación se presentara una breve reseña del marco normativo nacional, en materia forestal:

En los años 50, se presentan los primeros esfuerzos por parte del Estado en materia forestal, mediante la promulgación del Decreto 2278 del 1 de septiembre de 1953, en el que se expidieron las reglas relacionadas con la vigilancia, conservación, mejoramiento, reserva, repoblación y explotación de bosques y el aprovechamiento, comercio, movilización y exportación de productos forestales. En el año 1959 se expide la Ley 2, en donde se dictan normas sobre economía forestal de la Nación y conservación de los recursos naturales renovables, ley en la que se contempla la presentación de un Plan de Manejo Forestal para realizar los aprovechamientos en terrenos baldíos.

Casi 15 años después se expide el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente (CNRN), mediante el Decreto Ley 2811 de 1974, vigente hoy día, a través del cual se les dio a los recursos naturales el carácter de patrimonio de todos los colombianos y a las actividades relacionadas con su conservación las calificó como de utilidad pública e interés social. Con ello se pretende que la defensa del ambiente, así como la conservación, mejoramiento y utilización racional de esos recursos, se haga según criterios de equidad para asegurar el desarrollo armónico del hombre y la repartición justa y equitativa de los beneficios que se derivan de su uso. En materia de bosques regula el manejo de los suelos y de los bosques que contienen, a los que denomina como áreas forestales que bien pueden ser productoras, protectoras y protectoras-productoras. En cuanto a los aprovechamientos indica que deben hacerse previo estudio y plan de ordenación de los trabajos necesarios para asegurar la sostenibilidad del bosque.

Posterior al precitado Decreto Ley, se expide la Constitución Política de Colombia, la cual señala un conjunto de deberes ambientales a cargo del Estado, como lo es proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para lograr estos fines. igualmente planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Después se expide la Ley 99 de 1993, mediante la cual se crea el Sistema Nacional Ambiental y el Ministerio de Medio Ambiente órgano rector de la gestión del medio ambiente y de los recursos naturales renovables, encargado de definir, en los términos de Ley, las políticas y regulaciones a las que se sujetarán la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables y el medio ambiente, a fin de asegurar el desarrollo sostenible.

Finalmente, en el año 1996 se establece, mediante Decreto No 1791, el Régimen de Aprovechamiento Forestal, en el que se regula el uso, manejo, aprovechamiento y conservación de los bosques y la flora silvestre, con el fin de lograr su desarrollo sostenible. Tanto así que en el artículo 39 establece que las Corporaciones elaborarán guías técnicas con el fin de orientar a los interesados en aprovechar los bosques naturales y los productos de la flora silvestre. Mientras que en Artículo 62 determina que cada Corporación reglamentará lo relacionado con los aprovechamientos de especies y productos no maderables del bosque. Actualmente el Decreto en comento se encuentra compilado en el Parte 2. *Reglamentaciones*, Título 2. *Biodiversidad*, Capítulo 1. *Flora Silvestre*.

2.2. DIAGNOSTICO

Para el Estado colombiano y el marco normativo forestal, pese a la importancia que tienen los PFNM, estos solo fueron incluidos en la normatividad hasta el año 1996 mediante el Régimen de Aprovechamiento Forestal, pero pese a que están contemplados, este no reglamenta su uso y aprovechamiento como tal, sino que delega en las corporaciones autónomas regionales dicha función. Es por esto una vez revisados los actos administrativos emitidos por las 33 Corporaciones Autónomas Regionales, se tiene que solo 10 han dado cumplimiento a lo establecido en el artículo 2.2.1.1.10.2 del Régimen de Aprovechamiento Forestal, y han reglamentado el uso y aprovechamiento de los PFNM en el área de su jurisdicción. En la siguiente tabla se presenta la relación de autoridades ambientales y las respectivas resoluciones y/o acuerdos que reglamentan la materia.

Tabla 1. Listado de Corporaciones Autónomas Regionales que han reglamentado en materia de aprovechamiento de PFNM

AUTORIDADES AMBIENTALES REGIONALES	ACTO ADMINISTRATIVO
Corporación para el Desarrollo Sostenible del Norte y el Oriente Amazónico -CDA	Resolución No 0429 23 de octubre de 2000 “Por la cual se regula el uso y aprovechamiento de los bosques situados en el territorio de jurisdicción de la CDA”.
Corporación para el Desarrollo Sostenible del Área de Manejo Especial La Macarena - CORMACARENA	Resolución No PS-GJ.1.2.6.13-1185 “Por medio de la cual se acogen los términos de referencia para el trámite de aprovechamiento de productos forestales no maderables (PFNM) en la jurisdicción de Cormacarena”
Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonia -CORPOAMAZONIA	Resolución No 0727 del 19 de julio de 2010, Estatuto de Flora Silvestre “Aprovechamiento de productos forestales no maderables”
Corporación Autónoma Regional del Alto Magdalena -CAM	Acuerdo No 014 de 2014, “Por el cual se regula la flora silvestre maderable y no maderable, la movilización de sus productos y las plantaciones forestales protectoras, en jurisdicción de la Corporación Autónoma Regional del Alto Magdalena”
Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca -CAR	Acuerdo No 02830 de noviembre de 2004, “Por el cual se regula el uso, manejo, aprovechamiento de los bosques y la flora silvestre y la movilización de sus productos en la jurisdicción de la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca, CAR”
Corporación Autónoma Regional de Risaralda -CARDER	Resolución Norma Unificada “Por la cual se reglamenta el manejo y aprovechamiento sostenible de los bosques naturales y las plantaciones protectoras – productoras y protectoras de guadua, cañabrava y bambú y se adoptan los términos de referencia para la elaboración de los respectivos planes de manejo forestal”
Corporación Autónoma Regional de Caldas -CORPOCALDAS	Resolución Norma Unificada “Por la cual se reglamenta el manejo y aprovechamiento sostenible de los bosques naturales y las plantaciones protectoras – productoras y protectoras de guadua, cañabrava y bambú y se adoptan los términos de referencia para la elaboración de los respectivos planes de manejo forestal”
Corporación Autónoma Regional del Tolima -CORTOLIMA	Resolución Norma Unificada “Por la cual se reglamenta el manejo y aprovechamiento sostenible de los bosques naturales y las plantaciones protectoras – productoras y protectoras de guadua, cañabrava y bambú y se adoptan

	los términos de referencia para la elaboración de los respectivos planes de manejo forestal"
Corporación Autónoma Regional del Quindío -CRQ	Resolución Norma Unificada "Por la cual se reglamenta el manejo y aprovechamiento sostenible de los bosques naturales y las plantaciones protectoras – productoras y protectoras de guadua, cañabrava y bambú y se adoptan los términos de referencia para la elaboración de los respectivos planes de manejo forestal"
Corporación Autónoma Regional del Valle Del Cauca -CVC	Resolución Norma Unificada "Por la cual se reglamenta el manejo y aprovechamiento sostenible de los bosques naturales y las plantaciones protectoras – productoras y protectoras de guadua, cañabrava y bambú y se adoptan los términos de referencia para la elaboración de los respectivos planes de manejo forestal"

Fuente: Elaboración propia

De acuerdo con lo anterior y como se puede observar en la siguiente figura, del 100% de las Corporaciones Autónomas Regionales que deben reglamentar el aprovechamiento de las especies y productos forestales no maderables solo el 30 % lo ha materializado a través de la emisión de resoluciones o acuerdos, lo que significa que en el 33% del área del país, cualquier aprovechamiento de PFMN con fines comerciales, debe cumplir con unos lineamientos técnicos de extracción que en teoría garantizarían su uso sostenible y la conservación de los ecosistemas.

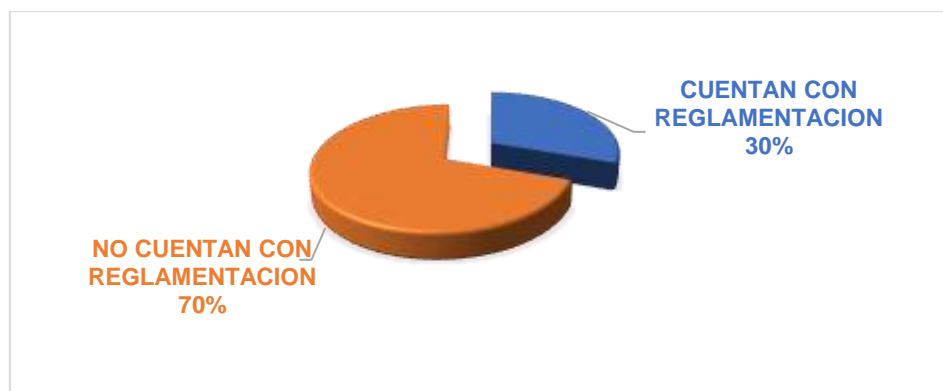


Figura 1. Porcentaje de Corporaciones Autónomas Regionales que han reglamentado el aprovechamiento de los PFMN.

Fuente: Elaboración propia

El panorama anterior, indica que pese a que el uso de PFMN, como, fibras, flores, hojas, latex, plantas medicinales, semillas, raíces entre otros, es habitual en todas las regiones del país y son de importancia para las comunidades, su reglamentación en el territorio nacional es deficiente, lo cual puede tener implicaciones ecológicas y socioeconómicas, pues no se estaría garantizando por parte del Estado su aprovechamiento sostenible y persistencia.

Una vez identificadas las corporaciones que tienen reglamentado el aprovechamiento de los PFMN, se procedió analizar y comparar, mediante una tabla (ver tabla 2), los lineamientos y requerimientos de cada uno de los actos administrativos:

Tabla 2. Cuadro comparativo de los lineamientos y requerimientos de cada uno de los actos administrativos emitidos por las Corporaciones.

Autoridades ambientales regionales	Acto administrativo	Tipo de aprovechamiento	Productos / especies que reglamenta	Establece lineamientos de aprovechamiento	Exige plan de aprovechamiento o plan de manejo forestal	Exige salvoconducto de movilización	Tasa de aprovechamiento	Establece medida de compensación
Corporación para el Desarrollo Sostenible del Norte y el Oriente Amazónico -CDA	Resolución no 0429 23 de octubre de 2000 "por la cual se regula el uso y aprovechamiento de los bosques situados en el territorio de jurisdicción de la CDA".	Persistente	Fibras naturales plantas medicinales latex goma resina guadua caña bambu	No	Si	Si	Liquidación por kilo de aprovechamiento de fibra y bejuco	No
Corporación para el Desarrollo Sostenible del Área de Manejo Especial la Macarena - CORMACARENA	Resolución no ps-gj.1.2.6.13-1185 "por medio de la cual se acogen los términos de referencia para el trámite de aprovechamiento de productos forestales no maderables (PFNM) en la jurisdicción de CORMACARENA"	Domestico persistente	No especifica	No	Solo en caso de realizar un aprovechamiento mayor a 10.000 unidades o 1000 kg	Si	No	No
Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonia - CORPOAMAZONIA	Resolución no 0727 del 19 de julio de 2010, estatuto de flora silvestre "aprovechamiento de productos forestales no maderables"	Domestico persistente	Cogollos y yemas cortezas y fibras exudados frutos y semillas hojas de palma y follajes lianas raíces y rizomas	Si	Si	Si	No	No
Corporación Autónoma Regional del Alto Magdalena -CAM	Acuerdo no 014 de 2014, "por el cual se regula la flora silvestre maderable y no maderable, la movilización de sus productos y las plantaciones forestales protectoras, en jurisdicción de la corporación autónoma regional del Alto Magdalena"	Persistente	Plantas medicinales, semillas, palma iraca, fibras naturales, palmicha, heliconia, epifitas, látex, resinas, savias, extractos, cortezas	No	No	Si	Liquidación por m3 de aprovechamiento para guadua, bambú y cañabrava	No
			Guadua cañabrava bambú	Si	Si cuando es con fines comerciales y provienen de bosques naturales	Si		20 árboles por cada árbol aprovechado
Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca - CAR	Acuerdo no 02830 de noviembre de 2004, "por el cual se regula el uso, manejo, aprovechamiento de los bosques y la flora silvestre y la movilización de sus productos en la jurisdicción de la corporación autónoma regional de Cundinamarca, CAR"	Persistente únicos	Guadua bambú caña	Si	Si	Si	No	5 especies por cada árbol aprovechado
Corporación Autónoma Regional de Risaralda - CARDER	Resolución Norma unificada "por la cual se reglamenta el manejo y aprovechamiento sostenible de los bosques naturales y las plantaciones protectoras – productoras y protectoras de guadua, cañabrava y bambú y se adoptan los términos de referencia para la elaboración de los respectivos planes de manejo forestal"	Domésticos persistentes únicos	Guadua cañabrava bambu	Si	Si	Si	No requiere	1:01
Corporación Autónoma Regional de Caldas - CORPOCALDAS	Resolución norma unificada "por la cual se reglamenta el manejo y aprovechamiento sostenible de los bosques naturales y las plantaciones protectoras – productoras y protectoras de guadua, cañabrava y bambú y se adoptan los términos de referencia para la elaboración de los respectivos planes de manejo forestal"	Domésticos persistentes únicos	Guadua cañabrava bambú	Si	Si	Si	No requiere	1:01
Corporación Autónoma Regional del Tolima - CORTOLIMA	Resolución norma unificada "por la cual se reglamenta el manejo y aprovechamiento sostenible de los bosques naturales y las plantaciones protectoras – productoras y protectoras de guadua, cañabrava y bambú y se adoptan los términos de referencia para la elaboración de los respectivos planes de manejo forestal"	Domésticos persistentes únicos	Guadua cañabrava bambú	Si	Si	Si	No requiere	1:01

Corporación Autónoma Regional del Quindío -CRQ	Resolución norma unificada "por la cual se reglamenta el manejo y aprovechamiento sostenible de los bosques naturales y las plantaciones protectoras – productoras y protectoras de guadua, cañabrava y bambú y se adoptan los términos de referencia para la elaboración de los respectivos planes de manejo forestal"	Domésticos persistentes únicos	Guadua cañabrava bambú	Si	Si	Si	No requiere	1:01
Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca -CVC	Resolución norma unificada "por la cual se reglamenta el manejo y aprovechamiento sostenible de los bosques naturales y las plantaciones protectoras – productoras y protectoras de guadua, cañabrava y bambú y se adoptan los términos de referencia para la elaboración de los respectivos planes de manejo forestal"	Domésticos persistentes únicos	Guadua cañabrava bambú	Si	Si	Si	No requiere	1:01

Plan de manejo: es la formulación y descripción de los sistemas y labores silviculturales a aplicar en el bosque sujeto a aprovechamiento, con el objeto de asegurar su sostenibilidad, presentado por el interesado en realizar aprovechamientos forestales persistentes

Plan de aprovechamiento forestal: es la descripción de los sistemas, métodos y equipos a utilizar en la cosecha del bosque y extracción de los productos, presentado por el interesado en realizar aprovechamientos forestales únicos.

Fuente: Elaboración propia

En cuanto a los lineamientos dados por cada corporación se tiene que en el 80% de los actos administrativos son específicos, ya que estos están dirigidos al aprovechamiento de tres especies, como lo son la Guadua, Cañabrava y Bambu, tanto así que las Corporaciones Autónomas Regionales de Risaralda, de Caldas, de Tolima, del Quindío y del Valle del Cauca, acogieron una Norma Unificada para reglamentar el manejo y aprovechamiento de los bosques naturales y plantaciones de dichas especies en su jurisdicción, estas especies son de importancia porque tradicionalmente han sido utilizadas como materiales de construcción y para actividades agropecuarias asociadas al cultivo de café y otros cultivos en la región andina, por otro lado presentan potencial para exportación hacia países europeos [10-15].

En contraste con lo anterior, las dos corporaciones que se encuentran en la región de la Amazonia, Corporación para el Desarrollo Sostenible del Norte y el Oriente Amazónico -CDA y Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonia -CORPOAMAZONIA, en sus resoluciones reglamentaron el aprovechamiento de varios PFNM, para los cuales acogieron lineamientos técnicos generales de acuerdo al producto (holas, semillas, flores), sin directrices específicas sobre los límites de recolección y sin tener en cuenta las características biológicas y ecológicas de las especies de donde se obtiene dicho producto. Esta situación es discutida en Valencia et al. [14], quien argumenta que las normas relacionadas con el aprovechamiento de los PFNM no son específicas, no ofrecen directrices sobre los límites de cosecha de cada producto, pues una especie puede tener tantos límites de cosecha como cuantos productos se extraigan.

Algunos autores señalan que sería apropiado realizar una priorización de especies por región, de tal manera que se puedan orientar acciones planeadas y continuas a la generación y/o fortalecimiento de experiencias de aprovechamiento y comercialización de PFNM [2], sin embargo, se debe tener presente, que Colombia es un país megadiverso, donde aún no se tienen estadísticas ni conocimientos del potencial real de uso de muchas de las especies, por lo tanto se debe continuar con la generación

de conocimiento de la mano de la academia y los institutos de investigación adscritos al Sistema Nacional Ambiental como lo son el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM), Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas, Sinchi, Instituto de Investigación de Recursos Biológicos, Alexander Von Humboldt y el Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico (IIAP), sin dejar de lado a las comunidades y sus conocimientos en relación al aprovechamiento de las especies.

Como observación final se recomienda que aquellas corporaciones que estén en proceso de reglamentar el aprovechamiento sostenible de los PFNM en su jurisdicción se fundamenten en información científica sólida, no solo de la especie sino también de la región, y además formulen e implementen protocolos para regular, monitorear y evaluar el estado de las poblaciones silvestres de donde se realiza la cosecha de los PFNM. En los nuevos lineamientos es importante no dejar de lado a las comunidades y considerar las condiciones específicas de estas, pues no todos los aprovechamientos representan grandes volúmenes de interés comercial, sino que mucho son para subsistencia.

Por otro lado, se evidencia que existen grandes discrepancias entre lo que dice la normatividad y lo que se puede aplicar a la realidad para aquellas personas interesadas en realizar el aprovechamiento, Valencia et al. [14], indica que para el caso del aprovechamiento de las palmas los permisos y salvoconductos son costosos y el trámite para su obtención, que debe realizarse ante las Corporaciones Autónomas, implica costos y tiempos de movilización, que a veces son más largos que al sitio de venta del recurso, igualmente debido a la baja capacidad económica de los recolectores es casi imposible cumplir con las especificaciones técnicas y jurídicas del trámite, ya que cada una de las corporaciones en sus actos administrativos señala que los planes de manejo y de aprovechamiento forestal requeridos, deben ser formulados por personal idóneo, que en estos casos corresponde a un Ingeniero Forestal, lo que aumenta un poco más los costos del trámite. Los permisos se otorgan para aprovechamientos domésticos, únicos o persistentes (en grandes volúmenes), pero la mayoría de los usuarios de PFNM generalmente hacen aprovechamientos persistentes en volúmenes pequeños, para comercialización local, también los propietarios deben demostrar la propiedad de la misma, requerimiento que no es de fácil cumplimiento.

3. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Pese a la importancia ecológica y socioeconómica que tienen los PFNM en Colombia, únicamente el 30% de las Corporaciones ha materializado la reglamentación para el aprovechamiento de los PFNM, lo que significa que solo en el 33% del territorio cualquier aprovechamiento deberá realizarse bajo lineamientos técnicos cuyo objetivo es garantizar el uso sostenible y la conservación de los ecosistemas.

Se tiene que de las 10 Corporaciones que tienen reglamentado el aprovechamiento de los PFNM, 6 de ellas centran sus lineamientos técnicos a tres especies de importancia

ambiental y económica, tres (3) establecen lineamientos técnicos generales a una variedad de PFNM y una (1) no establece lineamientos técnicos.

Algunos de los requerimientos técnicos y jurídicos incluidos en la normatividad, son de difícil cumplimiento por parte de los interesados en realizar el aprovechamiento legalmente autorizado, en términos generales los permisos y salvoconductos son costosos, sumado a que para la formulación de los planes de aprovechamiento forestal y de manejo se debe contar con profesionales idóneos, lo que acrecienta el costo del trámite, por otro lado se debe demostrar la propiedad de los sitios donde se realiza aprovechamiento, requerimiento que no es de fácil cumplimiento

Finalmente se recomienda que aquellas corporaciones que estén en proceso de reglamentar el aprovechamiento sostenible de los PFNM en su jurisdicción se fundamenten en información científica sólida, no solo de la especie sino también de la región, y además formulen e implementen protocolos para regular, monitorear y evaluar el estado de las poblaciones silvestres de donde se realiza la cosecha de los PFNM. En los nuevos lineamientos es importante no dejar de lado a las comunidades y considerar las condiciones específicas de estas, pues no todos los aprovechamientos representan grandes volúmenes de interés comercial, sino que mucho son para subsistencia.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- [1] Ministerio del Medio Ambiente, Asociación Colombiana de Reforestadores y Organización Internacional de Maderas Tropicales. (2002). Guías Técnicas para la Ordenación y el Manejo Sostenible de los Bosques Naturales. Proyecto: Aplicación y evaluación de criterios e indicadores para la ordenación sostenibles de los bosques naturales. Bogotá: Editorial Gente Nueva. En <http://biblovirtual.minambiente.gov.co:3000/DOCS/MEMORIA/MMA-0202/MMA-0202.pdf>
- [2] González D. V. (2003). Los productos naturales no maderables (PNNM): estado del arte de la investigación y otros aspectos. Biocomercio Sostenible, Instituto de Investigaciones de Recursos Biológicos "Alexander von Humboldt". Bogotá, Colombia.
- [3] Navarro Garzón J. (2016). Método de actualización de la tasa compensatoria por aprovechamiento forestal maderable en bosques naturales de Colombia. Tesis de pregrado, Facultad de Ingeniería Forestal, Universidad Distrital Francisco José de Caldas. Bogotá. En <http://repository.udistrital.edu.co/bitstream/11349/3579/1/NavarroGarzonJairoAndres2016.pdf>.
- [4] Ministerio de Medio Ambiente y Dirección Nacional de Planeación. (1996). Documento CONPES No 2834, Política de Bosques.
- [5] Casas Ramírez R. (2014). Productos forestales no maderables y desarrollo rural sostenible en el municipio de Bolívar, Santander. Tesis de Maestría, Universidad de Manizales. En <http://ridum.umanizales.edu.co:8080/xmlui/handle/6789/1858>
- [6] Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Economía (FAO). (2014). Productos forestales no maderables. En <http://www.fao.org/forestry/nwfp/6388/es/>.
- [7] Potosí, G.A., Villalba M.J. y Arboleda P.L. (2017). Productos Forestales no Maderables Asociados a Bosques de Roble *Quercus Humboldtii Bonpl* en la Vega, Cauca. En Biotecnología en el Sector Agropecuario y Agroindustrial. Vol 1(2), pp. 22-29. En <http://www.scielo.org.co/pdf/bsaa/v15n2/v15n2a03.pdf>
- [8] Martínez, R. 2006. Elementos conceptuales que apoyan las decisiones sobre el fomento de productos forestales no maderables, Ensayo que deriva de un estudio más amplio que tuvo como objetivo analizar formas para mejorar la comercialización en Colombia de productos forestales no maderables (PFNM) basándose en las relaciones institucionales y organizacionales del mercado, para beneficio de las comunidades rurales. (Master of Natural Resource Economics) The University of Queensland. En: <http://babel.banrepcultural.org/cdm/ref/collection/p17054coll23/id/573>
- [9] García C. y Polania J. (2007). Marco conceptual para productos no maderables del bosque en manglares de Colombia. En Gestión y Ambiente, Vol 10(2), pp. 169-178. En <https://revistas.unal.edu.co/index.php/gestion/article/view/1420>.

- [10] Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales. (2002). Estado actual de la información sobre antecedentes productos forestales no maderables. En Morales J. (Coo), Monografía de países, Información para el desarrollo forestal sostenible. Estado de la información forestal en Colombia. Santiago de Chile: Comisión Europea y Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación -FAO. pp. 229-247.
- [11] López C. R., Navarro L. J y Caleño B. (2016). Productos forestales no maderables de Corpochivor. Una mirada a los regalos del bosque. Bogotá, Colombia.
- [12] Tewari D. y Campbell J. (1995). El auge de los productos forestales no madereros en la India. En Unasylva, Conservación y Aprovechamiento Forestal. 187(47). en <http://www.fao.org/docrep/w2149s/w2149s06.htm>
- [13] López C. R. (2008). Productos forestales no maderables: importancia e impacto de su aprovechamiento. Revista Colombia Forestal. Vol. 11, pp. 215-231. en <http://www.scielo.org.co/pdf/cofo/v11n1/v11n1a14.pdf>.
- [14] Valencia R., Galeano G., Munk Ravnborg H., Morales M. R., Ninazuntaa M. y Balslev H. (2015). Políticas de uso y manejo sostenible de productos de palmas. Cosecha de las palmas en el noroeste de Suramérica: bases científicas para su manejo y conservación. pp 175-199. Editado por Balslev H, Macia M.J. Y Navarrete H. 2015. Quito Ecuador
- [15] Ezpeleta S. (2004) Análisis comparativo de cinco estudios de mercado de guadua. Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt. Bogotá Colombia. p. 28